

Uchwała Nr ...../...../2024

Rady Gminy Skarbimierz

z dnia ..... 2024 r.

---

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu skargi  
Prokuratora Rejonowego w Brzegu wraz z odpowiedzią na skargę.**

---

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U z 2016 r. poz. 718 ze zm. ) Rada Gminy Skarbimierz uchwała, co następuje:

- § 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu skargę z dnia 28 marca 2024 r. (data wpływu: 04.04.2024r.) Prokuratora Rejonowego w Brzegu dotyczącą zaskarżenia w całości uchwały Nr XLII/319/2023 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 27 października 2023 r. w sprawie wyboru metody i ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty w całości wraz z odpowiedzią na skargę nie uwzględniającą jej zarzutów.
- § 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Skarbimierz.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WÓJT  
Pulit  
Aniarszej Pulit

## Uzasadnienie

do Uchwały Nr ...../...../2024

Rady Gminy Skarbimierz

z dnia ..... 2024 r.

---

### w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu skargi Prokuratora Rejonowego w Brzegu wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2023 r., poz. 40) art. 6j ust. 1 i ust. 3 oraz art. 6k ust. 1 ust 2a i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości porządku w gminach ( Dz. U z 2023 r. poz. 1469). Rada Gminy Skarbimierz podjęła uchwałę Nr XLII/319/2023 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 27 października 2023r. w sprawie wyboru metody i ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty w całości.

W dniu 28 marca 2028 r. (data wpływu: 04.04.2024r.) Prokurator Rejonowy w Brzegu wniósł za pośrednictwem Rady Gminy Skarbimierz skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu na w/w uchwałę dotyczącą zaskarżenia przedmiotowej uchwały w całości z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa tj. art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych ( Dz. U z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm. , dalej: u.o.a.n.) poprzez zawarcie w §4 uchwały sformułowania, iż wchodzi na w życie 14 po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 roku, w sytuacji gdy został ona ogłoszona w dniu 31.10.2023 roku, w wyniku czego – zdaniem strony skarżącej - powstała rozbieżność co do daty wejścia w życie uchwały, co miałyby naruszać zasadę demokratycznego państwa.

W przestrzeni stanowienia prawa miejscowego przez Rady Gminy, gdzie dla wejścia w życie Uchwały wymagana jest publikacja w Dzienniku Urzędowym Województwa, w praktyce stosowane są dwa modele określania daty wejścia w życie takiego aktu prawa miejscowego:

- pierwszy – stosowany między innymi przez Gminę Skarbimierz – zawiera sformułowania, iż Uchwała wchodzi na w życie 14 dni po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa z mocą obowiązującą od wskazanej daty;
- drugi – stosowany przez inne gminy – zawiera sformułowania, iż uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa również ze wskazaniem daty

obowiązania, ale bez odniesienia się do trybu prawomocności / wykonalności podlegającego publikacji aktu prawa miejscowego (bez wskazaniem 14-sto dniowego uprawomocnienia aktu).

*De Facto* oba modele w praktyce oznaczają to samo; pierwszy kwestionowany przez stronę skarżącą model, zawiera zapisany instrukcyjny tryb uprawomocnienia Uchwały, natomiast drugi zamiera tylko informację o publikacji w Dzienniku Urzędowym bez wskazania instrukcyjnego terminu uprawomocnienia ale nie zmienia to faktu, iż również w drugim modelu uprawomocnienie następuje po 14 dniach od publikacji.

Strona skarżąca wskazuje, iż nie jest do pogodzenia wskazanie daty wejścia w życie uchwały (w tym przypadku dnia 31.10.2023r.) i data jej obowiązywania (w tym przypadku 01.01.2024r.).

---

W opinii strony przeciwnej zastosowany zapis w Uchwale w żaden sposób nie narusza przepisów prawa. Organ stanowiący gminy jakim jest Rada Gminy, nie jest w stanie podczas procedowania Uchwały prognozować termin jej publikacji (np. nie można wykluczyć, że zostanie ona opublikowana po wskazanej dacie jej obowiązywania), a stosowanie uchwały wymaga ścisłego przestrzegania terminów jej obowiązywania (w tym przypadku ma ona znaczenia dla składanych deklaracji w zakresie wywozu odpadów komunalnych).

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U z 2016 r. poz. 718 ) organ którego działanie jest przedmiotem skargi, (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Gminy Skarbmierz) przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swojej właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia rozprawy, albo nie uwzględnić skargi.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu wraz z odpowiedzią na przedmiotową skargę.

WOJEWÓDZKI  
SĄD ADMINISTRACYJNY  
Opole

